Ⅰ 서귀포 사회연대경제 ESG 포럼 운영 계획

1. 추진 개요

"기후위기·지역불평등 등 시대적 난제 속에서, 주민참여예산의 운영을 단순 토목·단발성 정비 사업에서 벗어나 ESG 가치가 결합된 '정책숙의형' 예산으로 전환하고, 사회연대경제조직과의 연대를 통해 서귀포시의 지속가능한 발전을 도모하고자 합니다."

1) 사업추진배경 및 목적

○ **[시대적요구] 서귀포가 직면한 복합적이고 시대적 난제 해결 방안**

서귀포시는 기후위기 대응, 지역 불평등 해소, 급속한 고령화라는 복합적인 시대적 난제에 직면. 이러한 과제는 행정의 단독 노력만으로는 해결하기 어려우며, 지역주민이 직접 예산과 정책 결정 과정에 참여하는 주민참여예산 및 주민자치제도에 환경(E), 사회적 책무(S), 투명한 지배구조(G)라는 ESG 가치를 체계적으로 결합하는 재정 혁신이 필요

○ **[문제진단] 기존 주민참여예산의 구조적 한계 극복**

현재 주민참여예산제도는 양적 성장을 이루었으나, 현장에서는 여전히 단순 토목 공사, 단발성 시설정비, 보수적 선심성 사업에 예산이 편중되는 구조적 한계를 안고 있슴. 이는 예산 집행의 효율성을 떨어뜨릴 뿐만 아니라, 주민의 창의적인 정책 수요와 지역 사회문제를 해결하는 본래의 재정 민주주의 취지를 충분히 담아내지 못하고 있다고 볼 수 있음.

○ **[대안모색] 서귀포시 지속가능발전을 위한 '정책숙의형' 모델 도입**

본 포럼은 이러한 한계에서 벗어나 서귀포시의 고유한 자연 자원과 사회적 자본을 바탕으로 '지속가능한 발전'과 실질적으로 '사회적 가치'를 창출하는 '정책숙의형' 주민참여예산 체계로의 전환을 제안. 주민이 정보에 기반하여 깊이 있게 토론하고 합의를 도출하는 숙의 과정을 통해 예산의 공공성과 실효성을 획기적으로 높이고자 함.

❍ [실천 주체]사회연대경제조직과의 파트너십 구축

이 과정에서 ‘사회연대경제조직’은 단순한 예산 수혜자를 넘어, ‘주민의 숙의 과정 퍼실리테이션’, ‘정책 공모 기획’, ‘사업 현장 실행’에 이르는 전 주기에 걸쳐 주민과 행정을 잇는 핵심적인 ‘연대·협력 파트너’로서의 역할을 발굴하고 구체화하고자 함.

즉 주민자치, 주민참여예산에 ESG 가치 체계를 적용하고, 실현 주체로 사회연대경제조직을 연결하는 선도적이고 자발적 정책 포럼으로써 자리 하고자 함.

2) 사업 개요

❍ 사 업 명 : 서귀포 사회연대경제 ESG 포럼

- 포 럼 명 : ESG, 주민자치와 사회연대경제를 잇는 언어

❍ 운영일정 : 2026년 12월 7일(월), 오후 3시

❍ 운영장소 : 공무원연금공단 대강당

❍ 운영대상 : 서귀포권역 내 주민자치위원, 지역주민, 사회연대경제조직 임직원 및 시민단체 등 100명 이내

❍ 주최/주관 : 제주특별자치도, 제주사회경제지원센터 서귀포지사

❍ 후원기관 : 공무원연금공단, 사단법인서귀포YWCA, 사단법인제주올레, 한라여성새로일하기센터, (사)서귀포사회연대경제연합회

❍ 주요내용

- 주민참여예산의 운영 실태(도외 사례), SDGs 사업 분석 사례
- ESG와 사회가치평가, 주민자치, 주민자치 예산과의 관계 검토
- 주민참여예산, 주민자치 운영에 사회연대경제의 역할과 향후 비전
- 주민참여예산 운영에 ESG 가치 체계 연계 방안

가. 발제주제

발제1: (가칭)주민참여예산제의 사회적의미와 SDGs 연계 사례

발표자: 시민사회단체/지방재정·지방자치 연구자 또는 시민 운동가
함께하는시민행동 김민철 국장

내용: 주민참여예산제의 제도적 의의와 사회적의미 재확인하고, 주민참여예산 사업의 SDGs를 적용하여 분석한 사례 공유, 지역주민과 사회연대경제조직 입장에서 주민참여예산제도를 어떻게 이해하고, 바라봐야 하는지에 대한 시민운동 관점에서 제시

발제2: (가칭)ESG 및 사회적 가치 지표로 바라본 주민참여예산과 실행 주체
발표자: ESG 및 사회가치측정 전문가/연구자 또는 관련 전문가
한국사회가치평가(KSVA) 김수진 이사

내용: 주민참여예산제와 ESG와의 관계, 주민참여예산제를 지역사회문제해결 및 기후위기대응 전략의 일환으로 운영하기 위해서 ESG 및 사회적 가치 등을 전략적으로 연계하는 방안에 대한 전문가 의견 제시

나. 토론주제

토론1: 공기업의 ESG경영, 사회공헌사업과 주민참여예산의 연계 방안
토론자: 공기업 ESG, CSR 전문가

내용: 공기업의 ESG경영과 CSR사업을 추진할 때 주민참여예산사업과의 협력 방안, 공기업의 입장에서는 ESG경영 성과와 지역사회공헌의 목적을 효과적으로 달성하기 위해 주민참여예산사업의 연계 가능성 모색

토론2: 주민참여예산에 대한 주민 인식 개선 방안
토론자: 지역의 시민 교육기관 관계자

내용: 주민참여예산제가 지역사회발전에 기여하기 위해서 ESG, SDGs, 사회가치확대라는 기준을 충족해야 한다는 당위성을 전파하기 위한 홍보, 교육, 캠페인 등의 방안 제시

토론3: 주민자치조직과 시민사회, 사회연대경제조직의 협력 사례
토론자: 협력 사례를 경험한 사회연대경제조직 대표자

내용: 주민자치와 주민참여예산제 아래서 사회연대경제조직의 협력 사례를 공유하고, 이를 통해 지역사회문제 해결과 사회적가치 확대를 위한 연대와 협력 방법, 연대와 협력을 위한 신뢰구축 방안을 실제 사례를 통해 공유

토론4: 사회적기업이 제안하는 주민참여예산사업 사례(환경분야)
발표자: 환경사회연대경제조직의 대표자

내용: 지역의 환경문제 해결을 위해 사회적기업이 제안하는 주민참여예산사업의 아이디어와 실제 운영 사례 공유

토론5: 올레길과 주민자치예산사업의 연계 방안
발표자: (사)제주올레 대표자

내용: 지속가능한 지역사회 발전을 위해서 올레길과 주민자치예산사업의 연계 방안 제시(2027년 관련 사업계획 공유)

2. 세부 사업 내용

❍ 세부 프로그램(안)

시간	섹션 및 프로그램	주제 및 포럼 논의 목표	발제자 및 토론자
15:00~15:05 (5분)	포럼안내		
15:05~15:15 (10분)	개회	개회 및 인사말	서귀포시 농수축경제국 이연경 국장
15:15~16:05 (50분)	발제1(25분)	(가칭)주민참여예산제의 사회적의미와 SDGs 연계 사례	함께하는시민행동 김민절 국장
	발제2(25분)	(가칭)ESG 및 사회적 가치 지표로 바라본 주민참여예산과 실행 주체	한국사회가치평가 김수진 이사
16:05~17:05 (60분)	종합토론	좌장	①서귀포 YWCA 이신선 총장
		토론자	공무원연금공단 강홍우 부장
			②한라여성새일센터 이영예 국장
			③제주고장 김미선 대표
			④더그린박스 김부윤 대표
			⑤(사)제주올레 안은주 대표
17:05~17:20 (15분)	폐회	포럼 결과 요약	(사)제주올레 안은주 대표